

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА**

Посланичка група Демократска странка
18. септембар 2017. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 19. 09. 2017

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
03	345-2522/		17

**ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКИМ МЕДИЈИМА, с предлогом да се сходно члану 167. Пословника Народне скупштине, донесе по хитном поступку.

НАРОДНА ПОСЛАНИЦА

Весна Марјановић

**ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О
ЕЛЕКТРОНСКИМ МЕДИЈИМА**

Члан 1.

У Закону о електронским медијима („Службени гласник РС“ бр. 83/14, 6/16 - др. закон), у члану 13. додаје се нови став 1. који гласи:

„Чланови Савета дужни су да заступају јавни интерес у складу са Уставом и законима Републике Србије поштујући право грађана на истинито, потпуно и благовремено обавештавање о питањима од јавног значаја.“

Досадашњи став 3. који постаје став 4. мења се и гласи:

„Чланови Савета у свом раду не смеју се руководити било чијим инструкцијама изузев одлукама надлежног суда донетих у поступку судске контроле рада Савета.“

Члан 2.

У члану 16. став 1. после тачке 3) додаје се тачка 3а) која гласи:

„3а) уколико се не руководи дужностима из члана 13. овог закона;“

Став 2. брише се.

После досадашњег става 3. који постаје став 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„Поступак за разрешење члана Савета спроводи се на седници надлежног одбора Народне Скупштине која се заказује у року од 30 дана од дана подношења предлога за разрешење, а извештај о спроведеном поступку на седници надлежног одбора доставља се Народној Скупштини.“

Став 5. мења се и гласи:

„Одлука о разрешењу члана Савета доноси се на првој наредној седници Народне Скупштине и сматра се усвојеном ако је за њу гласала већина од укупног броја народних посланика.“

Члан 3.

У члану 22. став 1. после тачке 11) додају се тач. 11а) и 11б) које гласе:

„11а) континуирано се стара о примени принципа плурализма медијских садржаја у циљу развоја демократије и људских права дефинисаних у члановима 6 и 15 Закона о јавном информисању и медијима;

11б) контролише поступање пружалаца медијских услуга и програмских садржаја које се односе на обезбеђивање равноправних услова за представљање подносилаца изборних листа и кандидата које прогласи надлежна изборна комисија и утврђује мере за поштовање једнакости различитих политичких програма и организација у програмским садржајима;“

Члан 4.

У члану 39. став 1. после тачке 3) додаје се тачка 3а) која гласи:

„3а) анализу континуираног праћења програмских садржаја пружалаца медијских услуга са посебним освртом на испуњење обавеза предвиђених чланом 22. тачка 11а);“

Члан 5.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије.“

Образложење

I. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 51. Устава Републике Србије који истиче да свако има право да истинито, потпуно и благовремено буде обавештен о питањима од јавног значаја, као и члану 97. тачка 10. у коме се истиче да Република Србија уређује и обезбеђује између осталог и систем у области јавног информисања.

II. Разлози за доношење закона

Регулаторно тело за електронске медије (у даљем тексту РЕМ) основано је Законом о електронским медијима као „самостална, независна, регулаторна организација која врши јавна овлашћења“.

Један од основних циљева у раду РЕМ је допринос очувању, заштити и развоју слободе мишљења и изражавања, заштита интереса јавности у области електронских медија на начин примерен демократском друштву (члан 5, став 1 Закона о електронским медијима).

Грађанке и грађани, организације цивилног друштва, стручна јавност, народни посланици континуирано указују на озбиљне проблеме у раду РЕМ који се испољавају у прекиду обављања законских обавеза и активности овог регулаторног тела те недостатка било какве реакције на кршење принципа плурализма медијских садржаја, кршење људских права, бројне примере дискриминације, говора мржње и неравноправног представљања политичких програма и кандидата у програмским садржајима пружалаца услуга.

Осим тога, чињеница да је у протеклом периоду избор нових чланова РЕМ протекао уз бројне примедбе на кршење процедура и непоштовање предвиђених рокова, непоштовање одлука овлашћених предлагача, игнорисање захтева јавности за објављивањем извештаја, разлог је да се одредбе Закона које се односе на рад ове институције додатно прецизирају, измене и допуне.

Неопходно је појачати законску обавезу РЕМ да континуирано прати и реагује на кршења правила у електронским медијима и обезбеди доступност информација од јавног интереса.

Због тога се, предложеним изменама и допунама прецизније дефинише: сукоб приватног и јавног интереса чланова Савета, поштовање принципа заштите јавног интереса, поступак за разрешење чланова Савета и обавеза подношења и објављивања годишњих извештаја о мониторингу програмских садржаја.

III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

У члану 1. Предлога закона предлаже се допуна члана 13. где се додаје нови став 1. који наглашава да су чланови Савета дужни да заступају јавни интерес у складу са Уставом и законима Републике Србије поштујући право грађана на истинито, потпуно и благовремено обавештавање о питањима од јавног значаја, као и у досадашњем члану 3. који постаје члан 4. се каже да чланови Савета у свом раду не смеју да се руководе било чијим инструкцијама изузев одлукама надлежног суда донетих у поступку судске контроле рада Савета.

У члану 2. Предлога закона предлаже се допуна члана 16. тако што се после тачке 3) додаје тачка 3а) у којој се каже да члан Савета ће се разрешити уколико се не руководи дужностима из члана 13. овог закона, став 2. је обрисан, као и да се поступак за разрешење члана Савета спроводи на седници надлежног одбора Народне Скупштине која се заказује у року од 30 дана од дана подношења предлога за разрешење, а извештај о спроведеном поступку на седници надлежног одбора доставља се Народној Скупштини, као и измена става 5. у коме се сада каже да се одлука о разрешењу члана Савета доноси на првој наредној седници Народне Скупштине и сматра се усвојеном ако је за њу гласала већина од укупног броја народних посланика.

У члану 3. Предлога закона врши се допуна члана 22. у ставу 1. где се после тачке 11) додају тач. 11а) и 11б) у којима се наводи да се Регулатор континуирано стара о примени принципа плурализма медијских садржаја у циљу развоја демократије и људских права дефинисаних у члановима 6 и 15 Закона о јавном информисању и медијима, као и да контролише поступање пружалаца медијских услуга и програмских садржаја које се односе на обезбеђивање равноправних услова за представљање подносилаца изборних листа и кандидата које прогласи надлежна изборна комисија и утврђује мере за поштовање једнакости различитих политичких програма и организација у програмским садржајима.

У члану 4. Предлога закона врши се допуна члана 39. у ставу 1. где се после тачке 3) додаје се тачка 3а) у којој се каже да савет подноси Народној скупштини годишњи извештај о раду Регулатора који нарочито садржи анализу континуираног праћења програмских садржаја пружалаца медијских услуга са посебним освртом на испуњење обавеза предвиђених чланом 22. тачка 11а).

У члану 5. Предлога закона дефинише се да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

IV. Анализа ефеката за доношење закона

Усвајањем овог Предлога закона и његовом применом прецизније се дефинише: сукоб приватног и јавног интереса чланова Савета, поштовање принципа заштите јавног интереса, поступак за разрешење чланова Савета и обавеза подношења и објављивања годишњих извештаја о мониторингу програмских садржаја.

V. Процена финансијских средстава потребних за спровођење закона

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

VI. Разлози за доношење закона по хитном поступку

Доношење овог закона по хитном поступку се предлаже због чињенице да се постојечим решењима садржаним у важећем закону не омогућава право грађана на обавештеност, гарантованог у члану 51 Устава Републике Србије који истиче да „свако има право да истинито, потпуно и благовремено буде обавештен о питањима од јавног значаја“. Сматрамо да је хитно да Народна скупштина предузме хитне мере како би одбранила принцип слободе мишљења и изражавања. Истовремено, ове измене су неопходне како би се одблокирао рад Савета РЕМ, који последњих две године очигледно не испуњава своје законске обавезе, и ради у непотпуном саставу.

**ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКИМ МЕДИЈИМА КОЈЕ СЕ
МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ**

Мандат чланова Савета

Члан 13.

ЧЛАНОВИ САВЕТА ДУЖНИ СУ ДА ЗАСТУПАЈУ ЈАВНИ ИНТЕРЕС У СΚЛАДУ СА УСТАВОМ И ЗАКОНИМА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ПОШТУЈУЋИ ПРАВО ГРАЂАНА НА ИСТИНИТО, ПОТПУНО И БЛАГОВРЕМЕНО ОБАВЕШТАВАЊЕ О ПИТАЊИМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА.

(1) Чланови Савета не заступају ставове или интересе органа односно организације које су их предложиле, већ своју дужност обављају самостално, по сопственом знању и савести, у складу са овим законом.

(2) Члану Савета функција може престати само из разлога и у поступку предвиђеном овим законом.

~~(3) Нико нема право да на било који начин утиче на рад чланова Савета, нити су они дужни да поштују било чије инструкције у вези са својим радом, изузев одлука надлежног суда донетих у поступку судске контроле рада Савета.~~

ЧЛАНОВИ САВЕТА У СВОМ РАДУ НЕ СМЕЈУ СЕ РУКОВОДИТИ БИЛО ЧИЈИМ ИНСТРУКЦИЈАМА ИЗУЗЕВ ОДЛУКАМА НАДЛЕЖНОГ СУДА ДОНЕТИХ У ПОСТУПКУ СУДСКЕ КОНТРОЛЕ РАДА САВЕТА.

Престанак мандата разрешењем

Члан 16.

(1) Народна скупштина може, на предлог најмање 20 народних посланика, разрешити члана Савета ако:

1) је због болести, на основу налаза надлежне здравствене установе, неспособан за обављање дужности члана Савета у периоду дужем од шест месеци;

2) се утврди да је по подношењу предлога навео о себи неистините податке или је пропустио да наведе податке о околностима из члана 12. овог закона;

3) се утврди да је у току трајања мандата члана Савета наступила нека од околности из члана 12. овог закона;

ЗА) УКОЛИКО СЕ НЕ РУКОВОДИ ДУЖНОСТИМА ИЗ ЧЛАНА 13. ОВОГ ЗАКОНА;

4) без основаног разлога пропусти или одбије да обавља дужност члана Савета у периоду од најмање три месеца непрекидно или у периоду од 12 месеци у коме најмање шест месеци не обавља своју дужност;

5) се утврди да је несавесно и неправилно радио, односно ако постоје разлози за недостојност и ако занемарује и несавесно испуњава своје обавезе што може довести до већих сметњи у раду Регулатора.

~~(2) Пре доношења одлуке о разрешењу неопходно је прибавити мишљење Савета о постојању разлога за разрешење.~~

(3) Одлука о разрешењу може се донети само на основу образложеног предлога, после спроведеног поступка у коме су утврђене све релевантне околности и у коме је члану Савета против кога је покренут поступак омогућено да се изјасни о свим околностима.

ПОСТУПАК ЗА РАЗРЕШЕЊЕ ЧЛАНА САВЕТА СПРОВОДИ СЕ НА СЕДНИЦИ НАДЛЕЖНОГ ОДБОРА НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ КОЈА СЕ ЗАКАЗУЈЕ У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА ПОДНОШЕЊА ПРЕДЛОГА ЗА РАЗРЕШЕЊЕ, А ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОМ ПОСТУПКУ НА СЕДНИЦИ НАДЛЕЖНОГ ОДБОРА ДОСТАВЉА СЕ НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ.

(4) Разлог за разрешење члана Савета не може бити политичко или друго уверење, односно чланство у политичкој странци.

~~(5) Одлука о разрешењу члана Савета сматра се усвојеном ако је за њу гласала већина укупног броја народних посланика.~~

ОДЛУКА О РАЗРЕШЕЊУ ЧЛАНА САВЕТА ДОНОСИ СЕ НА ПРВОЈ НАРЕДНОЈ СЕДНИЦИ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ И СМАТРА СЕ УСВОЈЕНОМ АКО ЈЕ ЗА ЊУ ГЛАСАЛА ВЕЋИНА ОД УКУПНОГ БРОЈА НАРОДНИХ ПОСЛАНИКА.

3) Делокруг рада Регулатора

Члан 22. П

(1) Регулатор:

- 1) утврђује Предлог стратегије развоја медијске услуге радија и аудио-визуелних медијских услуга у Републици Србији, и доставља је, поштујући законом предвиђену процедуру, Влади на усвајање;
- 2) доноси Статут;
- 3) доноси општа подзаконска акта предвиђена законом;
- 4) издаје дозволе за пружање медијске услуге телевизије и линеарне медијске услуге радија (у даљем тексту: дозвола);
- 5) ближе уређује поступак, услове и критеријуме за издавање дозвола у складу са одредбама овог закона и прописује образац и садржину те дозволе;
- 6) издаје одобрења за пружање медијске услуге на захтев и ближе уређује поступак издавања одобрења;
- 7) води Регистар медијских услуга и евиденцију пружалаца медијских услуга на захтев;
- 8) контролише рад пружалаца медијских услуга и стара се о доследној примени одредаба овог закона;
- 9) изриче мере пружаоцима медијских услуга у складу са овим законом;
- 10) прописује правила која су обавезујућа за пружаоце медијских услуга, а посебно она којима се обезбеђује спровођење Стратегије из тачке 1. овог става;
- 11) одлучује о пријавама у вези са програмским деловањем пружалаца медијских услуга;

11А) КОНТИНУИРАНО СЕ СТАРА О ПРИМЕНИ ПРИНЦИПА ПЛУРАЛИЗМА МЕДИЈСКИХ САДРЖАЈА У ЦИЉУ РАЗВОЈА ДЕМОКРАТИЈЕ И ЉУДСКИХ ПРАВА ДЕФИНИСАНИХ У ЧЛАНОВИМА 6 И 15 ЗАКОНА О ЈАВНОМ ИНФОРМИСАЊУ И МЕДИЈИМА;

11Б) КОНТРОЛИШЕ ПОСТУПАЊЕ ПРУЖАЛАЦА МЕДИЈСКИХ УСЛУГА И ПРОГРАМСКИХ САДРЖАЈА КОЈЕ СЕ ОДНОСЕ НА ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ РАВНОПРАВНИХ УСЛОВА ЗА ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОДНОСИЛАЦА ИЗБОРНИХ ЛИСТА И КАНДИДАТА КОЈЕ ПРОГЛАСИ НАДЛЕЖНА ИЗБОРНА КОМИСИЈА И УТВРЂУЈЕ МЕРЕ ЗА ПОШТОВАЊЕ ЈЕДНАКОСТИ РАЗЛИЧИТИХ ПОЛИТИЧКИХ ПРОГРАМА И ОРГАНИЗАЦИЈА У ПРОГРАМСКИМ САДРЖАЈИМА;

- 12) ближе утврђује логичку нумерацију канала;
- 13) даје мишљење надлежним државним органима у вези са приступањем међународним конвенцијама које се односе на област пружања медијских услуга;
- 14) даје иницијативу за доношење и измену закона, других прописа и општих аката ради ефикасног обављања послова из свог делокруга рада;
- 15) утврђује ближа правила која се односе на програмске садржаје а у вези са заштитом достојанства личности и других личних права, заштитом права малолетника, забраном говора мржње и др;
- 16) врши анализе релевантног медијског тржишта, у сарадњи са телом надлежним за заштиту конкуренције, у складу са методологијом прописаном актом који доноси Регулатор;
- 17) врши истраживања потреба корисника медијских услуга и штити њихове интересе;
- 18) сарађује и координира свој рад са телом надлежним за електронске комуникације и телом надлежним за заштиту конкуренције, као и са другим регулаторним телима у складу са овим законом;
- 19) подстиче очување и заштиту српске културе и језика, као и културе и језика националних мањина;
- 20) подстиче унапређење доступности медијских услуга особама са инвалидитетом;
- 21) подстиче развој стваралаштва у области радија, телевизије и других аудио-визуелних медијских услуга у Републици Србији;
- 22) подстиче развој професионализма и високог степена образовања запослених у електронским медијима у Републици Србији, као и унапређење уређивачке независности и аутономије пружалаца медијских услуга;
- 23) обавља и друге послове у складу са законом.

(2) Послове из става 1. тач. 3), 4), 5), 6), 9), 10), 12) и 15) овог члана Регулатор обавља као поверене послове.

(3) Регулатор је дужан да за прописе које доноси на основу става 1. тач. 3), 5), 10), 12) и 15) овог члана прибави мишљење о њиховој уставности и законитости и да их објави у "Службеном гласнику Републике Србије".

Годишњи извештај

Члан 39.

(1) Савет подноси Народној скупштини годишњи извештај о раду Регулатора који нарочито садржи:

- 1) податке о извршеним пословима из надлежности Регулатора у претходној календарској години;
- 2) Финансијски план, финансијске извештаје и извештаје овлашћеног ревизора;
- 3) извештај о одлукама по пријавама физичких и правних лица;

ЗА) АНАЛИЗУ КОНТИНУРАНОГ ПРАЋЕЊА ПРОГРАМСКИХ САДРЖАЈА ПРУЖАЛАЦА МЕДИЈСКИХ УСЛУГА СА ПОСЕБНИМ ОСВРТОМ НА ИСПУЊЕЊЕ ОБАВЕЗА ПРЕДВИЂЕНИХ ЧЛАНОМ 22. ТАЧКА 11А);

4) друге податке у вези са спровођењем закона.

(2) Годишњи извештај о раду Регулатора за претходну календарску годину, подноси се до краја првог тромесечја текуће године.

(3) Регулатор је дужан да, на захтев Народне скупштине, поднесе извештај о раду и за период краћи од годину дана, најкасније 30 дана од дана пријема захтева.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народна посланица Весна Марјановић

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона електронским медијима
Proposal of the Law on Amendments to the Law on Electronic Media

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа**
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума**
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију**

Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније није планирано уређење материје на коју се односи Предлог закона.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима**
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност**
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права

Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Предлог закона о изменама и допунама Закона електронским медијима нису релевантне са становишта права Европске уније.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 15. септембар 2017. године

НАРОДНА ПОСЛАНИЦА

Весна Марјановић

